



Burgemeester en wethouders
Postbus 30026
9700 RM Groningen

Datum: 3 augustus 2014
Betreft: Bezwaarschrift Omgevingsvergunning 201470456

Geacht college,

Bij deze maak ik bezwaar tegen de omgevingsvergunning onder bovenstaand nummer zoals verleend aan mevrouw A. Vreeburg.

Ik constateer dat mevrouw Vreeburg zich niet houdt aan de volgende voorwaarden die bij het verstrekken van de vergunning zijn gesteld, te weten:

De ligplaats en de woonfunctie blijven behouden.

De authenticiteit van het schip wordt niet aangetast. Het terras is afneembaar waardoor het schip in originele staat is terug te brengen.

Beeldkwaliteitseisen: het ontwerp en de materialisatie van het terras moet passen bij het authentieke schip.

Op grond daarvan dient de verleende vergunning nietig verklaard te worden en dient het schip ms Ludina weer teruggebracht te worden tot de oorspronkelijke staat voor de opbouw van het terras en uitsluitend te worden gebruikt als woonschip.

Op grond van de Huisvestingswet wordt een woonschip niet aangemerkt als gebouw en is voor een verbouwing van een woonschip geen omgevingsvergunning vereist. Onlangs heeft de Raad van State (Uitspraak 201306684/1/A1 d.d. 16 april 2014) echter bepaald dat woonboten wel als gebouwen dienen te worden aangemerkt en derhalve vergunningplichtig zijn.

In het geval de wet wordt gevolgd is in het geheel geen omgevingsvergunning vereist en dient op-, aan- en verbouw van een woonschip te geschieden volgens de bepalingen die daarvoor lokaal gelden voorzover niet strijdig met geldende wetgeving.

In het geval wel een Omgevingsvergunning vereist zou zijn geldt het volgende.

In algemene zin constateer ik dat de verleende omgevingsvergunning c.q het object waarvoor de vergunning is aangevraagd in strijd is of niet in overeenstemming is of strijdigheid oproept met de volgende bepalingen:

Bestemmingsplan Openbaar Vaarwater (BOV):

Art. 1.32 woonschip:

een schip uitsluitend of hoofdzakelijk als woning gebruikt of tot woning bestemd.

Art. 4.3:

b. het straat- en bebouwingsbeeld: ten aanzien van de binnen de bestemming toegelaten gebruiksvormen dient te worden gestreefd naar het instandhouden c.q. tot stand brengen van een,

in stedenbouwkundig opzicht, samenhangend straat- en bebouwingsbeeld. In het algemeen zal bij bebouwing worden gestreefd naar een goede verhouding tussen bouwmassa en open ruimte, een goede hoogte/breedteverhouding tussen de bebouwing onderling en een samenhang in bouwvorm/architectonisch beeld tussen bebouwing die ruimtelijk op elkaar georiënteerd is;

Art 4.4.2:

De in lid 4.4.1 genoemde ontheffingen kunnen slechts worden verleend, indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

b. het straat- en bebouwingsbeeld;

Art 5.4:

Tot een gebruik, strijdig met de bestemming verkeer wordt in ieder geval gerekend:

b. het gebruik van gebouwen (waaronder bergingen) voor beroep of bedrijf;

Art. 6.1:

g. ligplaatsen voor woonschepen, uitsluitend voor zover aan de gronden op de kaart de aanduiding ligplaats woonschepen is gegeven.

Art. 6.2.2 Bouwwerken, geen gebouw zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, gelden de volgende bepalingen:

a. bouwwerken, geen gebouw zijnde, in de vorm van voorzieningen voor een (individueel) woonschip, mogen **uitsluitend** ter hoogte van een op de kaart in de bestemming Groen of Verkeer aangegeven bouwvlak worden gebouwd;

Art. 6.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

b. het straat- en bebouwingsbeeld: ten aanzien van de binnen de bestemming toegelaten gebruiksvormen dient te worden gestreefd naar het instandhouden c.q. tot stand brengen van een, in stedenbouwkundig opzicht, samenhangend straat- en bebouwingsbeeld. In het algemeen zal bij bebouwing worden gestreefd naar een goede verhouding tussen bouwmassa en open ruimte, een goede hoogte/breedteverhouding tussen de bebouwing onderling en een samenhang in bouwvorm/architectonisch beeld tussen bebouwing die ruimtelijk op elkaar georiënteerd is;

Art. 6.4.2 Voorwaarden voor ontheffing

De in lid 6.4.1 genoemde ontheffing kan slechts worden verleend, indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

b. het straat- en bebouwingsbeeld;

d. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.
Het gestelde in lid 6.3 is hierbij van overeenkomstige toepassing.

Art. 6.5.1 Gebruikspalingen voor ligplaatsen

Voor het innemen van een ligplaats gelden de volgende bepalingen:

a. woonschepen mogen uitsluitend binnen de op de kaart met de aanduiding ligplaats woonschepen aangegeven gronden liggen;

e. horecaschepen mogen uitsluitend binnen de op de kaart met de aanduiding ligplaats horecaschip aangegeven gronden liggen;

f. de onderlinge afstand tussen twee woon-, bedrijfs- en horecaschepen dient minimaal 5 meter te bedragen

Art. 6.5.2 Strijdig gebruik

Tot een gebruik, strijdig met de bestemming water wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van gronden als ligplaats voor woonschepen, met uitzondering van de gronden waaraan op de kaart de aanduiding ligplaats woonschepen is gegeven;
- c. het gebruik van gronden als ligplaats voor een horecaschip, met uitzondering van de gronden waaraan op de kaart de aanduiding ligplaats horecaschip is gegeven;

Art. 6.6 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen in die zin dat:

- c. de aanduiding ligplaats woonschepen wordt toegevoegd aan de gronden, met dien verstande dat de wijzigingsbevoegdheid slechts kan worden toegepast met inachtneming van de volgende voorwaarden:

het voorschrift over de onderlinge afstand tussen woonschepen van lid 6.5.1 geldt onverkort;

de woonschepen worden niet aan een onaanvaardbare hoge geluidsbelasting blootgesteld;

Art. 11.2 Voorwaarden voor ontheffing

De in lid 11.1 genoemde ontheffingen kunnen slechts worden verleend, indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- d. de sociale veiligheid;
- f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Verordening Openbaar Vaarwater 2006:

Art. 1 f:

woonschip:

een schip uitsluitend of hoofdzakelijk als woning gebruikt of tot woning bestemd.

Art. 1 ka:

Horecaschip:

een vaartuig of drijvende constructie, niet zijnde een bouwwerk, in de zin van de Woningwet, dat geheel of grotendeels wordt gebruikt voor de uitoefening van een horecabedrijf.

Art 1 o:

Verwaarloosd schip:

Een schip wordt tevens als verwaarloosd aangemerkt indien,

- de detaillering van de wanden van de woonboot in ernstige mate wordt verstoord door (onderdelen van) installaties, of door andere toevoegingen
- de vorm of het aanzien van de woonboot in overwegende mate wordt bepaald door objecten die op de woonboot zijn geplaatst

Art 1 p:

Authentiek schip :

een schip dat:

1. voorheen is gebruikt ter uitoefening van een beroep zoals ten behoeve van de beroepsvaart of de visserij of als sleepboot; en
2. door het behoud van de oorspronkelijke casco-met-opbouw de oorspronkelijke contouren niet wezenlijk

verloren heeft;

Artikel 3A Voorbereidingsbesluit

5. In afwijking van het eerste lid kunnen burgemeester en wethouders de ligplaatsvergunning of

-onthefing eveneens verlenen indien het beoogde schip in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan of met de in voorbereiding zijnde herziening daarvan, mits de ontwerpligplaats-vergunning of -onthefing is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing en vooraf van gedeputeerde staten de verklaring is ontvangen, dat zij tegen het verlenen van vergunning of ontheffing geen bezwaar hebben. Het besluit tot vergunning- of ontheffingverlening bevat een beschrijving van het betrokken bouwplan, de ruimtelijke onderbouwing en de afwegingen die aan het verlenen van vergunning of ontheffing ten grondslag liggen. Op de voorbereiding van het besluit omtrent vergunning- of ontheffingverlening is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Zienswijzen kunnen naar voren worden gebracht door een ieder. Indien geen verklaring van geen bezwaar is vereist, beslissen burgemeester en wethouders in afwijking van artikel 3:18, eerste en tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht, binnen vier weken nadat de termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen is verstreken. Artikel 19a, eerste en vijfde tot en met elfde lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening is van overeenkomstige toepassing. Het besluit houdende verlening van de verklaring van geen bezwaar wordt geacht voor de mogelijkheid van beroep ingevolge hoofdstuk 8 van de Algemene wet bestuursrecht deel uit te maken van de beschikking waarop het betrekking heeft.

6. In afwijking van het eerste lid kunnen burgemeester en wethouders de ligplaatsvergunning of -onthefing eveneens verlenen indien het beoogde schip in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan of met de in voorbereiding zijnde herziening daarvan en het betreft een geval als bedoeld in artikel 19, tweede of derde lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Artikel 4 Voorschriften en beperkingen

2. Degene aan wie krachtens deze verordening een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.

Artikel 6 Ligplaatsen buiten aangewezen kanaalvakken

1. Het is verboden met een schip een ligplaats in te nemen of te hebben dan wel een ligplaats voor een schip beschikbaar te stellen buiten de door burgemeester en wethouders bij nadere regels voor de diverse in deze verordening genoemde typen schepen (te weten woonschepen, bedrijfsschepen, recreatieschepen, beroepsschepen, schepen voor bijzondere of representatieve doeleinden, charterschepen) aangewezen kanaalvakken, behoudens het bepaalde in artikel 21.

Artikel 8 Vergunningplicht woonschepen

5. In geval van het vergroten of substantieel wijzigen van een woonschip waarvoor een ligplaatsvergunning is afgegeven, is een nieuwe vergunning als bedoeld in het tweede lid vereist.

Artikel 10 Weigeringsgronden vergunning of ontheffing

k. het innemen van de ligplaats in strijd is met het geldende bestemmingsplan;
m. het innemen van de ligplaats met een bepaald type schip in strijd is met het bepaalde in artikel 20 (beschermd stadsgezicht);

Artikel 11 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing

1. De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:
 - a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt;
 - b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten, opgetreden na het

verlenen van de vergunning of ontheffing, moet worden aangenomen dat intrekking of wijziging wordt gevorderd in het belang of de belangen van de openbare orde, volksgezondheid, veiligheid, de milieuhygiëne of het aanzien van de gemeente;

c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;

2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid kan een vergunning voor een woonschip of ontheffing voor een bedrijfsschip eveneens worden gewijzigd of ingetrokken:

a. indien het woonschip of bedrijfsschip uitsluitend of hoofdzakelijk voor andere doeleinden wordt gebruikt dan in de betreffende begripsbepalingen van artikel 1 is omschreven;

b. indien er sprake is van een onbewoond woonschip, dan wel van een klaarblijkelijk onbewoond woonschip gedurende een aaneengesloten periode van tenminste zes maanden;

c. indien de houder van de vergunning of ontheffing de bepalingen in deze verordening, de nadere regels als bedoeld in artikel 5, danwel de voorschriften behorende bij de vergunning of ontheffing overtreedt;

d. bij vergroting of substantiële wijziging van het schip zonder daarvoor verkregen vergunning of ontheffing.

Artikel 20 Beschermd stadsgezicht

1. In de kanaalvakken die vallen onder c.q. grenzen aan die gebieden die zijn aangewezen als beschermd stadsgezicht, mogen enkel authentieke schepen ligplaats innemen.

2. In de kanaalvakken als bedoeld in het eerste lid kunnen ook schepen ligplaats innemen die voor wat betreft hun uiterlijke verschijningsvorm in overwegende mate gelijkenis vertonen met de in het vorige lid bedoelde schepen.

Artikel 26 Verwaarloosde schepen

Het is in het belang van het aanzien van de gemeente verboden om een ligplaats in te nemen of ingenomen te houden met een schip dat in verwaarloosde toestand verkeert. Onder een verwaarloosd schip wordt verstaan een schip zoals omschreven in artikel 1 onder o.

AANWIJSBESLUIT LIGPLAATSEN

Aanwijsbesluit als bedoeld in de artikelen 5, 6, 8,9, 15, 16, 18 en 19 van de Verordening openbaar vaarwater 2006 van de gemeente Groningen, hierna te noemen de Verordening.

Artikel 1

Aanwijzing kanaalvakken woonschepen.

1. De kanaalvakken als bedoeld in artikel 8, lid 1, van de Verordening zijn:

b. het Lopende Diep, Spilsluizen, Turfsingel en Schuitendiep tot de Steentilbrug aan beide zijden,

uitgezonderd de westzijde tussen het Kattendiep en de Steentilbrug, met 71 ligplaatsen; alsmede 1 ligplaats aan de Reitdiepskade direct ten oosten van de Plantsoenbrug;

Artikel 2

Aanwijzing ligplaatsen bedrijfsschepen.

1. Voor de navolgende plaatsen in het openbare vaarwater kan krachtens artikel 9, lid 1 van de Verordening, een ontheffing voor een bedrijfsschip worden verleend:

a. één ligplaats in de Noorderhaven ten behoeve van een timmer /reparatieschip

b. één ligplaats in het Verbindingskanaal, tussen de H.N. Werkmanbrug en Herebrug, ten behoeve van een rondvaartbedrijf

c. één ligplaats in het Schuitendiep, ter hoogte van het Kattendiep (overgangsrecht Pannenkoekschip)

- d. één ligplaats in het Oosterhamrikkanaal voor de duur van het project (Cibogaboot)
- e. de Zweedsehaven en de Finsehaven als liggebied voor (meerdere) bedrijfsschepen

Op grond van al deze strijdigheden dient de vergunning nietig te worden verklaard. Het college beroept zich ten onrechte op artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wabo.

Het is niet de bedoeling van de wetgever geweest om strijdig gebruik toe te staan als dat betekent dat vigerende bestemmingsplannen en verordeningen zo in feite als niet-existerend worden beschouwd. Voorts leidt en heeft dit inmiddels geleid tot rechtsongelijkheid ten opzichte van de overige ligplaatsvergunninghouders.

Verwachtend u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en dat de bestreden vergunning wordt ingetrokken, verblijf ik,

Met vriendelijke groet,

Klaas Koetje,

i.a.a. Woonschepencomité Groningen